



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO
Promotoria de Justiça da Comarca de Paranatinga

Ofício 280/2018PJP
Simp n.º000025-042/2018

Paranatinga, 05 de março de 2018

Exmo. Presidente,

Aproveito-me deste expediente para cumprimentá-lo, bem como, com fundamento nos termos do art. 129, inc. VIII da Constituição da República; e, art. 26 da Lei Federal n.º 8.625/93, e encaminhar cópia da inicial de ação civil pública por ato de improbidade administrativa referente a adesão à Ata de Registro de Preços n.º 011/2017, do Pregão Presencial n.º 023/2017 do Município de Palmas-TO, para que adote as medidas político-administrativas relativas ao descumprimento pelo Gestores Municipal, da norma prevista no art. 2º da Lei Municipal 1.484/2017, que prevê a prévia autorização legislativa para a contratação por meio de adesão à Ata de Registro de Preços.

Meus cordiais cumprimentos.


ARTHUR YASUHIRO KENJI SATO
Promotor de Justiça


CÂMARA MUNICIPAL DE PARANATINGA



PROTOCOLO GERAL 27/2018
Data: 07/03/2018 - Horário: 15:48

Excelentíssimo Senhor
CLEITON RODRIGUES
Presidente da Câmara de Vereadores
Paranatinga-MT





MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO
Promotoria de Justiça de Paranatinga
EXCELENTÍSSIMO JUIZ DE DIREITO DA ____ VARA DA COMARCA
DE PARANATINGA-MT

URGENTE

O MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO, pelo Promotor de Justiça que subscreve, no uso de suas atribuições legais e constitucionais, com fundamento nos artigo 127, *caput* e 129, II e III, da Constituição Federal; arts. 103 e ss. da Constituição Estadual, arts. 1º, I e 5º, da Lei Federal nº.7347, de 24 de julho de 1985; no art. 25, IV, “a”, da Lei Federal nº 8625, de 12 de fevereiro de 1993 artigos 301 e 305, *caput*, ambos do Código de Processo Civil, com base nos autos do SIMP nº 000025-042/2018, vem propor a presente

AÇÃO CIVIL PÚBLICA POR ATO DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA COM PEDIDO DE TUTELA DE URGÊNCIA

em desfavor de:

JOSIMAR MARQUES BARBOSA, brasileiro, prefeito, filho de José Barbosa de Moura e Alice Maria Marques Barbosa, portador do RG n.º 03052915 SJ/MT e do CPF n.º 550.450.651-49, residente e domiciliado na Rua Apolônio Bouret de Melo, n.º 266, Centro, no Município de Paranatinga-MT, telefone para contato (66) 99934-1747;

BRASILCARD ADMINISTRADORA DE CARTÕES LTDA, pessoa jurídica de direito privado, CNPJ n.º 03.817.702/0001-50, com sede na Rua Rosulino Ferreira Guimarães, n.º 893, centro, no Município de Rio Verde-GO, CEP: 75901-260, podendo ser citada através de seu administrador Dario da Costa Barbosa Júnior;

DARIO DA COSTA BARBOSA JÚNIOR, brasileiro, casado, nascido aos 03/09/1960, natural de Rio Verde-GO, filho de Dario da Costa Barbosa E Geny Guimarães Barbosa, portador do RG 750.371 SSP/GO e



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justiça de Paranatinga

CPF n.º 236.491.001-34, residente e domiciliado na Rua Filadelfo Cruvinel, n.º 267, QD 02, LT 37, no Município de Rio Verde-GO, pelos fatos a seguir delineados.

I) DOS FATOS

O Ministério Público tomou conhecimento de que o Poder Executivo Municipal tem como prática corriqueira a adesão (carona) à Ata de Registro de Preços, desrespeitando os princípios e normativas referentes à Administração Pública, notadamente quando ao procedimento licitatório e limite máximo para contratação, por essa modalidade.

Diante disso, foi instaurado procedimento para a apuração, momento em que expediu-se Notificação Recomendatória n.º 72/2017 para que o gestor municipal e o Secretário Municipal de Finanças:

ABSTENHAM-SE de fazer novas adesões à Ata de Registro de Preços de outros entes estatais sem observar as normas de regência e abstêm-se de efetuar contratações, compras, ordens de serviços com as empresas contratadas a partir das “caronas” realizadas sem observância das normas de regência, sob pena de responder processos pela prática de atos de improbidade; e

CANCELEM cancelam todos os contratos firmados a partir da adesão à ata de registro de preços sem a observância das normas de regência, sob pena de responder processos pela prática de atos de improbidade, devendo encaminhar a documentação comprobatória;

Em seguida, oficiou-se ao Prefeito Municipal para que encaminhasse cópia de todos os procedimentos de Adesão/Carona à Ata de Registro de Preços de outros entes estatais desde 01.01.2016, além de encaminhar os procedimentos prévios que justificaram essa modalidade de contratação; os contratos firmados; as ordens de serviços/compras; serviços que foram prestados, com a devida mediação/fiscalização do fiscal do contrato; o servidor responsável pela fiscalização do contrato de adesão; notas de empenhos, notas fiscais, ordens de pagamentos e outros documentos fiscais que comprovem o pagamento dos serviços; e demais documentos que julgarem pertinentes.



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justiça de Paranatinga

Diante disso, obteve-se a informação de que a Fazenda Pública Municipal realizou diversas adesões (carona) à Ata de Registro de Preços.

Assim, para uma apreciação mais célere e clara, houve o desmembramento do procedimento, apurando em cada feito a Adesão de Ata de Registro de Preços.

O procedimento que ensejou a presente ação foi instaurado para a apuração do **Processo Licitatório n.º 88/2017** referente à Adesão de Ata de Registro de Preços n.º 011/2017, do Pregão Presencial n.º 023/2017 do Município de Palmas-TO, tendo como objeto a contratação de empresa Especializada para prestação de serviços de gerenciamento de frota e administração de abastecimento de veículos, por meio de sistema informatizado, com a utilização de cartão magnético, através de rede de postos credenciados disponibilizados pela empresa.

Assim, oficiou-se o Prefeito Municipal para que encaminhasse o contrato entre o Município de Paranatinga e a Empresa Brasil Card Administradora de Cartões LTDA, decorrente da adesão à Ata de Registro n.º 011/2017; as ordens de serviços/compras com a Empresa Brasil Card Administradora de Cartões LTDA; serviços que foram prestados, com a devida medição/fiscalização do fiscal do contrato; o servidor responsável pela fiscalização do contrato de adesão; notas de empenhos, notas fiscais, ordens de pagamentos e outros documentos fiscais que comprovem o pagamento dos serviços.

A documentação foi encaminhada pelo gestor municipal, tendo apresentado o contrato com Empresa BrasilCard Administradora de Cartões LTDA sob o n.º 69/2017, no valor de R\$ 3.500.000,00 (três milhões e quinhentos mil reais).

Não obstante, registro que foi promulgada e encontra-se vigente a Lei Municipal n.º 1484/2017, a qual autoriza a adesão de ata de registro de preço para contratações de serviços e aquisição de bens, **“desde de que haja prévia autorização legislativa”** (art. 2º da Lei Municipal 1.484/2017).

O Município aderiu a Ata de Registro de Preços n.º 011/2017, do Pregão Presencial n.º 023/2017 do Município de Palmas-TO sem que houvesse a prévia autorização do poder legislativo.



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justiça de Paranatinga

Assim, restou demonstrado que o Prefeito e o Contratado, em conluio, notadamente pela forma açodada que agiram, cada qual da sua com seu ato agiram em desconformidade com os preceitos probos inerentes a atuação do Agente Público; o Prefeito iniciando o procedimento de adesão à ata de registro de preços sem observância da legalidade, sendo o Contratado o beneficiário direto dos atos.

Ainda, por imperioso, consigno que o objeto contratado por meio da presente Adesão à Ata de Registro de Preços fora objeto de certame na modalidade Pregão (n. 71/2017), que inclusive teve a contratada como participante (vide ata lavrada em 03 de agosto de 2017 – segue anexa), sendo vencedora a empresa “Link Card Administradora de Benefícios Eireli – EPP”, que apresentou um deságil no importe de 2,6% (taxa administrativa negativa), sendo, ao fim, desclassificada, por a Administração entender inexequível a proposta, havendo sido registrado nessa decisão que inclusive que “*a licitante Brasilcard Administradora de Cartões LTDA também apresentou proposta com taxa negativa no certame, e sendo ela a licitante remanescente, outra alternativa não se chega senão a de revogar o presente processo licitatório*”.

Ou seja, no efetivo procedimento licitatório realizado neste Município (Pregão n. 071/2017) chegou-se em proposta melhor que a aderida, inclusive com a participação e oferecimento da proposta com deságil (taxa negativa) pela empresa Demandada nesta ação, sendo que naquele procedimento a Administração entendeu inexequível àquelas propostas, preferindo “pegar carona” em licitação cuja a proposta mais dispendiosa, menos vantajosa.

Enfim, faz necessária a provação do Poder Judiciário para salvaguardar dano ao erário e aplicação das penalidade decorrentes dos ilícitos já praticados.

II - DA LEGITIMIDADE PASSIVA:

Pela narrativa supra, tem-se que os requeridos praticaram ato de improbidade administrativa por meio de condutas consistente na frustração da licitude do processo licitatório, permissão/facilitação/concorrência para que terceiro se enriqueça ilicitamente e



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justiça de Paranatinga

dos princípios da administração pública, na forma tipificada pelos arts. 10, incisos VIII e 11, *caput*, da Lei 8.429/92, abaixo transcritos:

Art. 10. Constitui ato de improbidade administrativa que causa lesão ao erário qualquer ação ou omissão, dolosa ou culposa, que enseje perda patrimonial, desvio, apropriação, malbaratamento ou dilapidação dos bens ou haveres das entidades referidas no art. 1º desta lei, e notadamente: VIII - frustrar a licitude de processo licitatório ou de processo seletivo para celebração de parcerias com entidades sem fins lucrativos, ou dispensá-los indevidamente;

Art. 11 Constitui ato de improbidade administrativa que atenta contra os princípios da administração pública qualquer ação ou omissão que viole os deveres de honestidade, imparcialidade, legalidade, e lealdade às instituições (...)"

A Lei de Improbidade Administrativa define, como possíveis autores de atos de improbidade administrativa, o agente público (art. 2º). Vejamos os dispositivos:

"Art. 2º Reputa-se agente público, para os efeitos desta lei, todo aquele que exerce, ainda que transitoriamente ou sem remuneração, por eleição, nomeação, designação, contratação ou qualquer outra forma de investidura ou vínculo, mandato, cargo, emprego ou função nas entidades mencionadas no artigo anterior".

Com efeito, percebe-se que o conceito de agente público adotado pela LIA abrange todas as pessoas físicas que, de qualquer modo, com ou sem vínculo empregatício, definitiva ou transitoriamente, exerçam alguma função pública ou de interesse público, remunerada ou não, nos órgãos e entidades da administração direta e indireta do poder executivo dos entes da federação; dos Poderes Judiciário e Legislativo nas esferas de sua atuação; nos Ministérios Públicos Federais, Estaduais e Distritais; nos Tribunais de Contas da União, Estados e Municípios; nas empresas incorporadas ao patrimônio público; nas empresas privadas dependentes de controle direto ou indireto do poder público; e nas entidades privadas de interesse público.

Diante do exposto, também satisfeita a condição da legitimação passiva na demanda ora ajuizada, fazendo-se desnecessários maiores comentários, eis que o réu **JOSIMAR MARQUES BARBOSA** exerce



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justiça de Paranatinga

o seu mandato de Prefeito na cidade de Paranatinga-MT, estando entre o que praticou os atos ímparobos, os quais ferem os Princípios Administrativos elencados no artigo 37 da Constituição Federal, bem como princípios gerais da administração pública e as normas retomencionadas.

No caso do Empresário Individual (**DARIO DA COSTA BARBOSA JÚNIOR**), o artigo 3º da Lei de Improbidade esclarece:

"Art. 3º As disposições desta lei são aplicáveis, no que couber, àquele que, mesmo não sendo agente público, induza ou concorra para a prática do ato de improbidade ou dele se beneficie sob qualquer forma direta ou indireta."

Nos termos do citado art. 3º da LIA, o terceiro que induz ou concorre para a prática do ato de improbidade administrativa, também responde pelo seu cometimento, aplicando-se-lhe, no que couber, as sanções do art. 12 da Lei n. 8.429/1992. Vejamos:

PROCESSO CIVIL. AÇÃO CIVIL PÚBLICA. IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA. TERCEIROS BENEFICIADOS PELA PRÁTICA DO ATO ÍMPROBO. LITISCONSÓRCIO PASSIVO NECESSÁRIO. RECURSO PROVIDO. SENTENÇA DESCONSTITUÍDA. 1. Na ação civil pública por ato de improbidade administrativa, há litisconsórcio passivo necessário entre os agentes públicos que praticaram o ato tido por ímparobos, bem como terceiros, ainda que particulares, que se beneficiaram do ato. (TJ-MG - AC: 10322070013899001 MG, Relator: Bitencourt Marcondes, Data de Julgamento: 24/04/2014, Câmaras Cíveis / 8ª CÂMARA CÍVEL, Data de Publicação: 06/05/2014)

ADMINISTRATIVO. AGRAVO DE INSTRUMENTO. AÇÃO CIVIL PÚBLICA. ATO DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA. LEGITIMIDADE PASSIVA DO TERCEIRO ENVOLVIDO. DECISÃO DE RECEBIMENTO DA INICIAL. PRESENÇA DOS REQUISITOS. INDÍCIOS DE OCORRÊNCIA DE ATO ÍMPROBO. 1 - Embora não seja agente público, o Requerido supostamente concorreu para a prática de ato de improbidade, ou dele se beneficiou, estando sujeito aos comandos da Lei nº 8.429/92. 2 - Em face da descrição de ato de improbidade feita na peça inicial pelo autor da ação, bem como ante a existência de indícios da possível prática do mesmo pelas agravantes, afigura-se correto o



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justiça de Paranatinga

recebimento da inicial da Ação de Improbidade. 3 - Havendo indícios de ato de improbidade não há como se asseverar a inexistência do mesmo, sem oportunizar ao Autor provar o alegado na inicial durante a instrução do feito. Precedente do STJ. 4 - Agravo de Instrumento não provido. (TRF-1 - AG: 389210920134010000 AM 0038921-09.2013.4.01.0000, Relator: JUIZ FEDERAL HENRIQUE GOUVEIA DA CUNHA (CONV.), Data de Julgamento: 15/01/2014, TERCEIRA TURMA, Data de Publicação: e-DJF1 p.692 de 24/01/2014)

Destarte, resta indubitável, à luz do direito posto, a legitimidade dos acionados para figurar no polo passivo da presente demanda.

III – DOS ATOS DE IMPROBIDADE QUE CAUSAM PREJUÍZO AO ERÁRIO

III.a – Frustrar a licitude de processo licitatório

“Art. 10. Constitui ato de improbidade administrativa que causa lesão ao erário qualquer ação ou omissão, dolosa ou culposa, que enseje perda patrimonial, desvio, apropriação, malbaratamento ou dilapidação dos bens ou haveres das entidades referidas no art. 1º desta lei, e notadamente: [...]”

VIII - frustrar a licitude de processo licitatório ou de processo seletivo para celebração de parcerias com entidades sem fins lucrativos, ou dispensá-los indevidamente”

Prescreve o art. 10, VIII da Lei 8.429/92 que “frustrar a licitude de processo licitatório ou de processo seletivo para celebração de parcerias com entidades sem fins lucrativos, ou dispensá-los indevidamente” constitui ato de improbidade que causa lesão ao erário.

No caso em testilha, verifica-se que os requeridos praticaram tal ato. Explico.

O Princípio da Legalidade com relação ao Ente Público tem um viés mais restritivo, dependendo a conduta a ser realizada pela



MINIST\xcdRIO P\xfablico DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justi\xe7a de Paranatinga

Administra\xe7ao P\xfablica de previs\xe3o legal, ou seja, o Agente P\xfablico depende de previs\xe3o legal para realizar conduta administrativa (ato administrativo).

O Sistema de Registro de Pre\xe7os encontra previs\xe3o legal na norma de geral de Licita\xe7ao e Contrato (Lei 8.666/93) no art. 15, III, estabelecendo o Par\xe1grafo Terceiro do mesmo artigo que *“O sistema de registro de pre\xe7os ser\xe1 regulamentado por decreto, atendidas as peculiaridades regionais ...”*.

O Munic\xedpio de Paranatinga at\xe9 o presente momento n\xe3o editou decreto regulamentando o Sistema de Registro de Pre\xe7os e, consequente, n\xe3a disciplinou acerca da possibilidade de se aderir \xe0 Ata de Registro de Pre\xe7os de outro Ente P\xfablico.

O Munic\xedpio de Paranatinga somente editou uma Lei Municipal n.\xba 1484/2017, sobre a autoriza\xe7ao do poder legislativo sobre a ades\xe3o \xe0 Ata de Registro de Pre\xe7os pelo poder legislativo, mantendo-se inerte quanto \xe0 regulamenta\xe7ao do Sistema de Registro de Pre\xe7os.

Nesse viés, n\xe3o pode o ente municipal se valer da pr\xf3pria omiss\xe3o para, malferindo o pr\xfinc\xedpio da legalidade, desrespeitar o imperativo legal que imp\xf3e a necessidade de realiza\xe7ao licita\xe7ao para se contratar, notadamente por meio da “carona” na Ata de Registro de Pre\xe7os de outro Ente.

Registre-se que, a despeito de haver Decreto Federal acerca da mat\xe9ria (Decreto 7.892/2013), este n\xe3o se aplica no \xe1mbito municipal, devendo o Munic\xedpio de Paranatinga-MT editar o seu pr\xf3prio regulamento, atendendo as perculiaridade regionais, consoante comando normativo geral (art. 15, § 3\xba, Lei 8.666/1993).

Ainda, o Tribunal de Contas do Estado possui entendimento consolidado acerca do assunto.

Resolu\xe7ao de Consulta n\xba 16/2009 (DOE, 07/05/2009). Licitaci\xe3o. Registro de Pre\xe7o. Ades\x3a3o \xe0 Ata pelo “carona”. Possibilidade, desde que observados os limites legais.

1. Admite-se a contrata\xe7ao por \x96rg\xe3os e entidades que n\xe3o participaram da licita\xe7ao resultante no registro de pre\xe7o, nos limites fixados no decreto regulamentador, a ser editado pelos entes (estadual, municipal e distrital)



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justiça de Paranatinga

e municipais mato-grossense), nos termos do disposto no artigo 15, § 3º, da Lei nº 8.666/1993, desde que motivada pela economicidade e eficiência para a Administração Pública.

2. Em caso de silêncio na norma específica, mostra-se razoável limitar a adesão à ata de registro de preço em até 25% do quantitativo.

3. Afronta os princípios da competição e da igualdade de condições entre os licitantes a adesão ilimitada à ata de registro de preço.

4. Observa o princípio da eficiência apenas as contratações em que o objeto contratado atende qualitativamente as necessidades do órgão ou entidade “carona”. (Consolidação de entendimentos técnicos: súmulas e prejulgados. Publicações do Diário Oficial do Estado de Mato Grosso e do Diário Oficial de Contas do TCE-MT / Tribunal de Contas do Estado. 9. ed. – Cuiabá : PubliContas, 2017. Grifei)

Ou seja, nos termos do entendimento assente no Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso, o ente municipal pode “pegar carona” na Ata de Registro de Preços de licitação realizada por outro Ente Público, desde que dentro dos limites do decreto regulamentador editado pelo Aderente e, em caso de inéria (não edição do decreto), o limite para adesão será no montante de até 25% do quantitativo.

Ainda, havendo sido editada e promulgada Lei Municipal (1.484/2017) que em seu bojo prescreve que a adesão à Ata de Registro de Preços depende de autorização legislativa, verifica-se que não há no procedimento qualquer ofício/notícia/email, ou qualquer outra sorte de meio de comunicação/documento, comprovando que o houvera autorização legislativa para adesão à ata objeto desta demanda.

Aproximando ao caso apresentado, o Município de Paranatinga/MT não possui decreto regulamentador acerca da matéria, de modo que não poderia se valer da sua própria omissão para deixar de realizar licitação e aderir ao Registro de Preços do Município de Palmas-TO, o fazendo, deveria respeitar o quantitativo de até 25%, sob pena de afrontar os princípios da competição e da igualdade de condições entre os licitantes, e não em 35,367% como sói ocorrer (Contrato n.º 69/2017), devendo ainda, antes de formalização do contrato, ter sido expressamente autorizado pelo Poder Legislativo do Município, o que também não ocorreu.



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justiça de Paranatinga

Nesse ponto, sobreleva registra a natureza jurídica do Registro de Preços; segundo Marçal Justen Filho *“O registro de preços é um contrato normativo, expressão que indica uma relação jurídica de cunho preliminar e abrangente, que estabele vínculo disciplinando o modo de aperfeiçoamento de futuras contratações entre as partes.”* (in Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos, 17 ed. rev., atual. e ampl. 2^a tir., Ed. Revista do Tribunais, 2016, p. 309, Destaquei)

Em outros termos, a adesão à ata de Registro de Preços não se trata de modalidade de licitação, mas etapa ulterior ao procedimento licitatório, qual seja: **contrato**.

Portanto, ao utilizar ilegalmente da adesão (carona) à Ata de Registro de Preços, sem expressa autorização do Poder Legislativo, os requeridos praticaram ato que causa prejuízo ao erário, precisamente por frustrar a licitude de processo licitatório (art. 10, inciso VIII da Lei 8.429/92), tendo em conta que para realizar a contratação feita dever-se-ia realizar a licitação nos moldes do prescrito a lei 8666/93 ou 10.520/02 ou, no mínimo, respeitar o quantitativo limite (25%) da Ata do órgão Gerenciador.

De tal modo, por não haver Decreto Municipal disciplinando o Sistema de Registro de Preços, especialmente a possibilidade a “carona/adesão” e não ter sido autorizado previamente pelo Poder Legislativo, ao assim proceder, os requeridos frustraram a licitude de processo licitatório.

Eeitero ainda que o objeto contratado por meio da presente Adesão à Ata de Registro de Preços fora objeto de certame na modalidade Pregão (n. 71/2017) neste Município de Paranatinga, que inclusive teve a contratada como participante (vide ata lavrada em 03 de agosto de 2017 – segue anexa), tendo sido declarada vencedora a empresa “Link Card Administradora de Benefícios Eireli – EPP”, que apresentou um deságil no importe de 2,6% (taxa administrativa negativa), porém, ao fim, fora desclassificada, por a Administração entender inexequível a proposta.

Chama atenção ainda que na decisão desclassificatória da sobredita empresa, fora registrado também que *“a licitante Brasilcard Administradora de Cartões LTDA também apresentou proposta com taxa negativa no certame, e sendo ela a licitante remanescente, outra alternativa não se chega senão a de revogar o presente processo licitatório”*.



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justiça de Paranatinga

Ou seja, no efetivo procedimento licitatório realizado neste Município (Pregão n. 071/2017) chegou-se em proposta melhor que a aderida, inclusive com a participação e oferecimento da proposta com deságil (taxa negativa) pela empresa Demandada nesta ação, sendo que naquele procedimento a Administração entendeu inexequível àquelas propostas, preferindo “pegar carona” em licitação cuja a proposta mais dispendiosa, menos vantajosa.

III – DA VIOLAÇÃO AOS PRINCÍPIOS

A responsabilidade do agente público pelos ilícitos que venha a praticar é consequência lógica da inobservância do dever jurídico de atuar em busca da consecução do interesse público.

Os agentes públicos, além de exercerem atividade finalística inerente à sua posição no organismo estatal, são efetivamente fiscalizados e consequentemente responsabilizados por seus desvios comportamentais e, por isso, teve o legislador constituinte originário o mérito de prever a necessidade de criação de um Microssistema de Combate à Improbidade.

Ainda, estabeleceu no artigo 37, caput, § 4º, da Constituição Federal:

Art. 37. A administração pública direta ou indireta, de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte:

(...)

§ 4º. Os atos de improbidade administrativa importarão a suspensão dos direitos políticos, a perda da função pública, a indisponibilidade dos bens e o ressarcimento ao erário, na forma e gradação previstas em lei, sem prejuízo da ação penal cabível. (grifo nosso)

A lei 8.429/92, ainda disciplina:

Art. 11. Constitui ato de improbidade administrativa que atenta contra os princípios da administração pública qualquer ação ou omissão que viole



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justiça de Paranatinga

os deveres de honestidade, imparcialidade, legalidade, e lealdade às instituições, e notadamente:

[...]

I - praticar ato visando fim proibido em lei ou regulamento ou diverso daquele previsto, na regra de competência; (grifo nosso)

Esses dispositivos visam garantir que a conduta do gestor seja honesta, sem desvio do interesse público para beneficiar interesse próprio ou de terceiro. A contratação na execução de obras e serviços com o particular deve ser transparente, sem pontos obscuros, que possam indicar ofensa à moralidade pública.

Pelo que restou evidenciado acima, foi erigido à condição de princípio o dever irrestrito ao agente público, pautando suas condutas pela irrestrita moralidade e legalidade.

Impede registrar que os princípios constitucionais, estatuídos no artigo 37, caput, da Constituição Federal constituem-se, em verdade, um conjunto de normas que alicerçam o sistema normativo e lhe garantem a validade, sendo certo que atentar contra os princípios jurídicos é muito mais grave que violar regras, na medida em que significa agredir todo o sistema.

Os princípios fundamentam a síntese dos valores precípuos da ordem jurídica, pois consubstanciam as premissas básicas, indicando o ponto de partida, o ponto de chegada e os caminhos que devem ser percorridos pelo servidor público, evitando os abusos e as arbitrariedades que tanto desequilíbrio provocam à coletividade.

Nas precisas palavras de Celso Antônio Bandeira de Mello: “*violar um princípio é muito mais grave do que transgredir uma norma. A desatenção ao princípio implica ofensa não apenas a um específico mandamento obrigatório, mas a todo o sistema de comandos. É a mais grave forma de ilegalidade ou inconstitucionalidade, conforme o escalão do princípio atingido, porque representa insurgência contra todo o sistema, subversão de seus valores fundamentais, contumélia irremissível a seu arcabouço lógico e corrosão de sua estrutura mestra*”.²

² Curso de Direito Administrativo. São Paulo, Malheiros Editores, 5^a ed. 1994, p. 451.

Promotoria de Justiça de Paranatinga, End: Avenida XV de Novembro, nº. 100, Centro, em Paranatinga-MT,
CEP: 78870-000 – Fone: 66-3573-1796



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justiça de Paranatinga

No mesmo sentido, já enfocando especialmente o princípio da legalidade, Hely Lopes Meirelles assinala que “*a legalidade como princípio de administração (Constituição Federal, artigo 37, caput) significa que o administrador público está, em toda sua atividade funcional, sujeito aos mandamentos da lei e às exigências do bem comum, e deles não se pode afastar ou desviar, sob pena de praticar ato inválido e expor-se a responsabilidade disciplinar, civil e criminal conforme o caso.*”³

Tomando-se como premissa o que foi aqui sustentado, não é difícil concluir que os requeridos puseram-se conscientemente de maneira contrária ao que estabelecem os preceitos constitucionais.

Inicialmente, digressionando a respeito do preceito constitucional da moralidade administrativa, esclarece Emerson Garcia⁴ que, apesar de não guardar sinonímia com o princípio da legalidade, a moralidade administrativa apresenta uma relação de continência com o princípio da juridicidade, o qual abrange todas as regras e princípios norteadores da atividade estatal. Violado o princípio da moralidade administrativa, maculado estará o princípio da juridicidade, o que reforça a utilização deste como parâmetro para identificação dos atos de improbidade.

E o autor ainda preleciona:

De forma correlata à moral comum, o princípio da moralidade administrativa também exige que o administrador observe determinados valores, os quais assumem certa especificidade. Enquanto a moral comum consubstancia o conjunto de valores ordinários entre os membros de determinada coletividade, possuindo maior generalidade e abstração, a moral administrativa toma como parâmetro os valores subjacentes à atividade estatal. É importante observar que moralidade administrativa e moralidade pública não são designativos de objetos idênticos. Enquanto a moralidade administrativa é elemento indissociável da atividade administrativa, a moralidade pública guarda correlação com o comportamento de qualquer integrante determinado grupamento em relação a assuntos estritamente afetos à coletividade. Aquela é inerente ao intraneus, esta é de observância obrigatória por todos, agentes públicos ou não. Como foi visto, no Estado de Direito os atos dos agentes públicos auferem seu fundamento de validade na norma. O fim destes atos, em

³Direito Administrativo Brasileiro. São Paulo, Malheiros Editores, 19^a ed., p.82

⁴Improbidade Administrativa, 6^a Edição, Editora Lumen Juris, p. 88-89.



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justiça de Paranatinga

razão da própria natureza do Estado, haverá de ser sempre a consecução do bem comum. Em razão disso, é possível dizer que legalidade e moralidade integram-se e complementam-se, sendo cogente sua observância pelos agentes públicos. O princípio da legalidade exige adequação do ato à lei, enquanto que o da moralidade torna obrigatório que o móvel do agente e o objetivo visado estejam em harmonia com o dever de bem administrar. Ainda que os contornos do ato estejam superpostos à lei, será ele inválido se resultar de caprichos pessoais do administrador, afastando-se do dever de bem administrar e da consecução do bem comum. A moralidade limita e direciona a atividade administrativa, tornando imperativo que os atos dos agentes públicos não subjuguem os valores que defluam dos direitos fundamentais dos administrados, o que permitirá a valorização e o respeito à dignidade da pessoa humana. (grifo nosso)

Importa assinalar, nesse ponto, que o princípio da moralidade está ligado ao combate ao desvio de finalidade que pode ser praticado tanto pelo administrador como pelo legislador.

Quando o agente público expede um ato que tem por objetivo não a satisfação genérica do interesse público primário, mas busca beneficiar interesses privados, tem-se o desvio ético que torna ilegal o ato ou inconstitucional a lei por ofensa à moralidade administrativa.

A respeito deste princípio, Maria Sylvia Zanella Di Pietro ensina que o princípio da moralidade deve ser observado do ponto de vista da moral, dos bons costumes, das regras de boa administração, dos princípios de justiça e de equidade e da ideia comum de honestidade, senão vejamos:

Sempre que em matéria administrativa se verificar que o comportamento da Administração ou do administrado que com ela se relaciona juridicamente, embora em consonância com a lei, ofende a moral, os bons costumes, as regras de boa administração, os princípios de justiça e de equidade, a ideia comum de honestidade, estará havendo ofensa ao princípio da moralidade administrativa.⁵ (grifo nosso)

⁵DI PIETRO, Maria Sylvia Zanella. Direito Administrativo. 10^a ed., Atlas, São Paulo.

Promotoria de Justiça de Paranatinga, End: Avenida XV de Novembro, nº. 100, Centro, em Paranatinga-MT,
CEP: 78870-000 – Fone: 66-3573-1796



MINIST\xcdRIO P\xfablico DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justi\xe7a de Paranatinga

A Constitui\xe7ao do Estado de Mato Grosso, em seu art. 3\xba, IV, diz que s\x3a3o princ\xedpios fundamentais e constituem objetivos priorit\xe1rios do Estado:

Art. 3\xba - S\x3a3o princ\xedpios fundamentais e constituem objetivos priorit\xe1rios do Estado:

(...)

IV - o respeito incondicional \xe0 moralidade e \xe0 probidade administrativa, com a efetiva\xe7ao de mecanismos que oportunizem \xe0 coletividade o controle da legalidade de seus atos e da transpar\xe8ncia de suas a\xe7oes; (grifo nosso)

A prop\xf3sito dos princ\xedpios da moralidade e probidade administrativa em situa\xe7oes que envolvem privil\xe9gios a determinados cidad\xe3os ou empresas, inclusive no tocante a licita\xe7oes, vale trazer o julgado do STF:

N\x3a3o podem a lei, o decreto, os atos regimentais ou instru\xe7oes normativas, e muito menos acordo firmado entre partes, superpor-se a preceito constitucional, instituindo privil\xe9gios para uns em detrimento de outros, posto que al\xe9m de odiosos e in\xe9quos, atentam contra os princ\xedpios \xe9ticos e morais que preci\xfaamente devem reger os atos relacionados com a Administra\xe7ao P\xfablica. O artigo 37, inciso XXI, da Constitui\xe7ao Federal, de conte\xeudo conceptual extens\xed- vel primacialmente aos procedimentos licitat\xf3rios, insculpiu o princ\xedpio da isonomia assecurat\xf3ria da igualdade de tratamento entre todos os concorrentes, em sintonia com o seu caput — obedi\xeancia aos crit\xe9- rios da legalidade, impessoalidade e moralidade — e ao de que todos s\x3a3o iguais perante a lei, sem distin\xe7ao de qualquer natureza. (STF, MS 22.509. Relator Min. Maur\xedcio Corr\xeaa. DJ 26/09/1996) (grifo nosso)

Dessa forma, resta evidente que o r\xea\xe7o agente p\xfablico cometeu atos de improbidade, vez que, consoante condutas descritas minuciosamente nos t\xf3picos precedentes, violaram flagrantemente os princ\xedpios da administra\xe7ao p\xfablica, notadamente os da moralidade, legalidade, imparcialidade; havendo o r\xea\xe7o empres\xe3rio individual se beneficiado dos referidos atos, raz\xe3o pela qual devem ser responsabilizados pelos atos de improbidade administrativa que dolosamente cometeram.

IV – DA ANTECIPA\xc3O DE TUTELA DA OBRIGA\xc3O DE N\xc3O FAZER:



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justiça de Paranatinga

Nas ações propostas sob o regime da Lei nº 7.347/85, é previsão expressa a concessão de liminares, nos termos do art. 12, que estabelece que “poderá o juiz conceder mandado liminar, com ou sem justificação prévia, em decisão sujeita a agravo.”

De outro norte, MAZZILL, estabelece quais são os requisitos da liminar neste tipo de ação, afirmando que “*em tese, cabe liminar em quaisquer ações civis públicas ou coletivas. Como na matéria se aplicam subsidiariamente o CDC e o CPC, isto impõe sejam considerados os pressupostos das medidas de cautela (fumus boni juris e periculum in mora)*”.

Na hipótese vertente, o “*fumus boni juris*” encontra-se devidamente demonstrado, porquanto se verifica que a adesão à Ata de Registro de Preço do Município Palmas-TO se deu de forma irregular e em quantia superior ao limite para tanto e sem observância da Lei Municipal quanto à prévia autorização legislativa para adesão, não podendo o Município se valer da própria omissão para se beneficiar quanto à “carona” em outra licitação.

Já o perigo da demora está patenteado nos próprios efeitos da violação aos princípios constitucionais e atos que causam prejuízo ao erário, pois, enquanto mantida, gera sensação de que aos agentes públicos é permitida a prática de ilegalidades.

Tal sensação é nefasta, pois gera graves consequências à sociedade, inclusive, acaba por funcionar como incentivo ao desrespeito das leis e da própria Constituição Federal, haja vista que não estão sendo observadas por aqueles que mais deveriam cumpri-las e juraram fazê-lo.

Nada obstante, o *periculum in mora* exsurge pela resposta do Município em se recusar atender a Notificação Recomendatória do Ministério Público para se abster de realizar adesões de ata de registro de preços de forma corriqueira, sem observância das normas de regência para os processos licitatórios e cancelar aquelas que já havia aderido, pelo que se requer que seja suspenso o contrato de adesão à ata de registro de preços, proibindo-se o Município de Paranatinga/MT de efetuar novas compras decorrentes do contrato realizado por meio da “carona” mencionada, sob pena de multa pessoal aos Gestores no montante de R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais), **somente devendo permanecer o contrato em relação às aquisições para prestação de serviços essenciais relacionados à área fim da Secretaria da Saúde, Educação e Assistência Social, como: abastecimento de ambulâncias, veículos para**



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justiça de Paranatinga

deslocamento dos agentes de saúde, vigilâncias sanitária, meios de transportes escolares (abrangendo tanto o ensino fundamental, médio e superior), veículos utilizados pelo Conselho Tutelar/CRAS/CREAS para efetuar o acompanhamento das crianças e adolescentes, devendo ser apresentado aos autos relatório mensal circunstanciado das compras realizadas e respectivo agente que utilizou do cartão e para qual veículo se utilizou deste meio de compra disponibilizado pela contratada.

V - Do dano moral coletivo:

O dano moral coletivo/difuso se assenta na agressão a bens e valores jurídicos que são inerentes a toda a coletividade, de forma indivisível, e a Lei nº 7.347/85 prevê, em seu artigo 1º, a possibilidade de ação civil pública de responsabilidade por danos morais e patrimoniais causados ao meio ambiente, ao consumidor e a qualquer outro interesse difuso ou coletivo.

Neste sentido José dos Santos Carvalho Filho¹:

[...] as dificuldades na configuração do dano moral quando há ofensa a interesses coletivos e difusos devem ser cada vez mais mitigadas, de forma a ser imposta a obrigação indenizatória como verdadeiro fator de exemplaridade e de respeito aos grupos sociais, sabido que a ofensa à dignidade destes tem talvez maior gravidade que as agressões individuais. Daí ser correta a afirmação de que “o dano moral coletivo é a injusta lesão da esfera moral de uma dada comunidade, ou seja, a violação antijurídica de um determinado círculo de valores coletivos”.

Na visão de Bittar Filho “é a injusta lesão da esfera moral de uma dada comunidade, ou seja, é a violação antijurídica de um determinado círculo de valores coletivos.”

E consoante doutrina de Sérgio Severo “as lesões a interesses difusos podem acarretar danos de natureza patrimonial ou extrapatrimonial, e acrescenta: Os interesses extrapatrimoniais de um grupo podem ser lesionados, sendo indenizáveis os danos de tal natureza, seja pela via da associação ou sindicato representativo, ou pela via da ação civil pública”.

A propósito, o Superior Tribunal de Justiça entende que o dano moral coletivo é justamente o transindividual, que atinge uma classe



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justiça de Paranatinga

deslocamento dos agentes de saúde, vigilâncias sanitária, meios de transportes escolares (abrangendo tanto o ensino fundamental, médio e superior), veículos utilizados pelo Conselho Tutelar/CRAS/CREAS para efetuar o acompanhamento das crianças e adolescentes, devendo ser apresentado aos autos relatório mensal circunstanciado das compras realizadas e respectivo agente que utilizou do cartão e para qual veículo se utilizou deste meio de compra disponibilizado pela contratada.

V - Do dano moral coletivo:

O dano moral coletivo/difuso se assenta na agressão a bens e valores jurídicos que são inerentes a toda a coletividade, de forma indivisível, e a Lei nº 7.347/85 prevê, em seu artigo 1º, a possibilidade de ação civil pública de responsabilidade por danos morais e patrimoniais causados ao meio ambiente, ao consumidor e a qualquer outro interesse difuso ou coletivo.

Neste sentido José dos Santos Carvalho Filho¹:

[...] as dificuldades na configuração do dano moral quando há ofensa a interesses coletivos e difusos devem ser cada vez mais mitigadas, de forma a ser imposta a obrigação indenizatória como verdadeiro fator de exemplaridade e de respeito aos grupos sociais, sabido que a ofensa à dignidade destes tem talvez maior gravidade que as agressões individuais. Daí ser correta a afirmação de que “o dano moral coletivo é a injusta lesão da esfera moral de uma dada comunidade, ou seja, a violação antijurídica de um determinado círculo de valores coletivos”.

Na visão de Bittar Filho “é a injusta lesão da esfera moral de uma dada comunidade, ou seja, é a violação antijurídica de um determinado círculo de valores coletivos.”

E consoante doutrina de Sérgio Severo “as lesões a interesses difusos podem acarretar danos de natureza patrimonial ou extrapatrimonial, e acrescenta: Os interesses extrapatrimoniais de um grupo podem ser lesionados, sendo indenizáveis os danos de tal natureza, seja pela via da associação ou sindicato representativo, ou pela via da ação civil pública”.

A propósito, o Superior Tribunal de Justiça entende que o dano moral coletivo é justamente o transindividual, que atinge uma classe



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justiça de Paranatinga

específica ou não de pessoas, que é passível de comprovação pela presença de prejuízo à imagem e à moral coletiva dos indivíduos enquanto síntese das individualidades percebidas como segmento, derivado de uma mesma relação jurídica-base.

Inclusive, a corte assentou o entendimento segundo o qual *“O dano extrapatrimonial coletivo prescinde da comprovação de dor, de sofrimento e de abalo psicológico, suscetíveis de apreciação na esfera do indivíduo, mas inaplicável aos interesses difusos e coletivos.”*

Conforme acima descrito, a repercussão no meio social é apenas e simplesmente um eventual efeito do dano já produzido ao interesse coletivo tutelado pelo ordenamento. A maior ou menor repercussão no meio social, ou o maior ou menor sentimento de repulsa, são circunstâncias que deverão ser valoradas na graduação da reparação imposta ao causador do dano.

Assim, imperiosa se torna a condenação dos requeridos nas sanções da Lei de Improbidade, nos moldes discriminados no pedido, mas não só isso, mister a condenação do requerido pelo dano moral coletivo causado a partir de suas condutas.

VI - LIMINAR DE INDISPONIBILIDADE DOS BENS DOS AGRAVADOS

A possibilidade de indisponibilidade dos bens resulta de expressa previsão legal e constitucional para a proteção do interesse difuso e social da recomposição do patrimônio público.

Nesse sentido, o mandamento constitucional do art. 37, §4º, da CF/88:

“Art. 37. A administração pública direta, indireta ou fundacional, de qualquer dos poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

§ 4º Os atos de improbidade administrativa importarão a suspensão dos direitos políticos, a perda da função pública, a indisponibilidade dos bens e o ressarcimento ao erário, na forma e graduação previstas em lei, sem prejuízo da ação penal cabível.”



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justiça de Paranatinga

Disposição permissiva também encontrada no artigo 7º

da Lei 8.429/92:

"Art. 7º. Quando o ato de improbidade causar lesão ao patrimônio público ou ensejar enriquecimento ilícito, caberá a autoridade administrativa responsável pelo inquérito representar ao Ministério Público, para a indisponibilidade dos bens do indiciado".

A Lei nº 8.429/92 prevê que, havendo fundados indícios de responsabilidade, poderá ser decretado o "... sequestro dos bens do agente ou terceiro que tenha enriquecido ilicitamente ou causado dano ao patrimônio público" (artigo 16, "caput"), aliás, repetindo a Lei nº 3.502/58 e o Decreto-Lei 3.240/41.

Decorre do texto constitucional ser a indisponibilidade dos bens medida impositiva, mandamento que se baseia no reconhecimento da prática de ato de improbidade. Por conseguinte, diante de fundados indícios de responsabilidade dos requeridos, pelo menos, já autoriza a lei o remédio emergencial da indisponibilidade dos bens. Sobre o tema vejamos:

*ADMINISTRATIVO. RECURSO ESPECIAL. IMPROBIDADE
ADMINISTRATIVA. ALEGADO PREJUÍZO AO ERÁRIO.
INDISPONIBILIDADE DE BENS. PERICULUM IN MORA PRESUMIDO NO
ART. 7º DA LEI N. 8.429/92. ANÁLISE JUDICIAL QUE SE LIMITA À
CARATERIZAÇÃO DO FUMUS BONI IURIS. 1. Pacífico nesta Corte Superior
entendimento segundo o qual o periculum in mora em casos de indisponibilidade
patrimonial por imputação de conduta improba lesiva ao erário é implícito ao
comando normativo do art. 7º da Lei n. 8.429/92, ficando limitado o deferimento
desta medida acautelatória à verificação da verossimilhança das alegações
formuladas na inicial. 2. Precedentes: RESP 1.177.290/MT, Rel. Min. Herman
Benjamin, Segunda Turma, DJe 1º.7.2010, e RESP 1.135.548/PR, Rel. Min.
Eliana Calmon, Segunda Turma, DJe 22.6.2010. 3. Recurso Especial provido.
(Superior Tribunal de Justiça STJ; REsp 1.252.990; Proc. 2011/0075132-4; MT;
Segunda Turma; Rel. Min. Mauro Campbell Marques; Julg. 03/11/2011; DJE
11/11/2011)"*

Portanto, pode-se tranquilamente afirmar que para a decretação da indisponibilidade de bens dos réus da ação de improbidade faz-se necessário a demonstração de fundados indícios da prática de atos de improbidade (*fumus boni iuris*), sendo desnecessária a comprovação de dilapidação iminente ou efetiva do patrimônio do legitimado passivo, uma vez que o *periculum in mora* está implícito no art. 7º da Lei 8.429/1992 (LIA).



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justiça de Paranatinga

constituindo, assim, o decreto de indisponibilidade de bens em Ação Civil Pública por ato de improbidade administrativa constitui tutela de evidência.

Reigstro, por imperioso, que não é requisito para decretação da indisponibilidade de bens que o ato de improbidade administrativa tenha causado prejuízo ao erário (em que pese, no caso, ter causado), podendo a medida ser decretada nas hipóteses da prática de atos que importem em enriquecimento ilícito e, ainda, de atos que atentem contra os princípios da Administração Pública, tal como sói ocorrer. Trata-se, inclusive, de tema tão assentado na jurisprudência do Superior Tribunal de Justiça que fora objeto de assertiva n. 10 das publicações da “*Jurisprudência em teses 40 - Improbidade Administrativa II*” do mencionado Tribunal:

10) **Aplica-se a medida cautelar de indisponibilidade dos bens do art. 7º aos atos de improbidade administrativa que impliquem violação dos princípios da administração pública - no art. 11 da LIA.**

Precedentes: AgRg no REsp 1311013/RO, Rel. Ministro HUMBERTO MARTINS, SEGUNDA TURMA, julgado em 04/12/2012, DJe 13/12/2012; AgRg no REsp 1299936/RJ, Rel. Ministro MAURO CAMPBELL MARQUES, SEGUNDA TURMA, julgado em 18/04/2013, DJe 23/04/2013; REsp 957766/PR, Rel. Ministro LUIZ FUX, PRIMEIRA TURMA, julgado em 09/03/2010, DJe 23/03/2010. (Disponível em: http://www.stj.jus.br/internet_docs/jurisprudencia/jurisprudenciaemteses/Jurisprud%C3%A7%C3%A3o%20em%20teses%2040%20-%20Improbidade%20Administrativa%20II.pdf acessado em 12.07.2017. Grifei)

Pois bem. Conforme se evola dos autos, o Gestor mesmo tendo havido realizado certame licitatório anterior para aquisição do serviço de fornecimento de gestão de combustível, encontrando taxa negativa (que na prática significaria desconto para o Ente Público), optou por aderir a Ata de Registro de Preços de outro Município sem a devida observância das normas de regência, notadamente, Lei Municipal 1.484/2017, e sem edição do Decreto Regulamentador acerca da matéria.

Portanto, mais que presente a fumaça do bom direito!

Com efeito, no caso presente, a Lei de Improbidade Administrativa prevê a aplicação de multa de até 100 (cem) vezes o valor da remuneração percebida pelo agente, sendo que o requerido, conforme afere-se pelo “Portal de Transparência de Paranatinga”, auferiu o importe de R\$ 16.000,00 no mês de Dezembr de 2017, de modo que entendo razoável a



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justiça de Paranatinga

indisponibilidade dos bens do requerido no importe de 05 (cinco) vezes a sua remuneração, ou seja R\$ 90.000,00 (noventa mil reais).

Dessarte, requeiro que se expeçam ofícios aos Cartórios de Registro de Imóveis de Cuiabá-MT, Primavera do Leste-MT, Paranatinga-MT consignando a indisponibilidade de eventual bem imóvel do requerido, bem assim expeça ordem de indisponibilidade aos Detran/MT e demais Estados, via sistema RENAJUD, de eventual veículo que o requerido seja proprietário, bem assim seja expedido, via Sistema BACENJUD, ordem de indisponibilidade de valores pertencentes ao requerido até o limite do importe acima.

VI) DOS PEDIDOS

Pelo exposto, o MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO, por seu agente signatário, requer:

1) A distribuição e autuação da presente ação civil de responsabilidade por ato de improbidade administrativa com os documentos anexos, dando-lhe prioridade de tramitação, nos termos do Provimento n.º 050/2008/CGJ/MT, inclusive determinando que se proceda à identificação dos autos em epígrafe com **uma tarja verde e uma amarela em seu dorso**, de modo a evidenciar sua tramitação prioritária, conforme item 2.3.21 CNGC e artigo 2º do Provimento 50/2008-CGJ;

2) Após a autuação da inicial, seja determinado liminarmente e “*inaudita altera pars*”:

a) O deferimento da tutela de urgência para, diante da verossimilhança dos fundamentos jurídicos e do fundado receio de lesão, determine que seja suspenso o contrato de adesão à ata de registro de preços com a Contratada **BRASILCARD ADMINISTRADORA DE CARTÕES LTDA**, proibindo-se o Município de Paranatinga/MT de efetuar novas compras decorrentes do contrato realizado por meio da “carona” mencionada, sob pena de multa pessoal aos Gestores no montante de R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais) por cada ato de descumprimento, somente devendo permanecer a **prestação de serviço em relação aos serviços de natureza essenciais relacionados à área fim da Secretaria da Saúde, Educação e Assistência Social, como: abastecimento de ambulâncias, veículos para deslocamento dos agentes de saúde, vigilâncias sanitária, meios de transportes escolares**



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justiça de Paranatinga

(abrangendo tanto o ensino fundamental, médio e superior), veículos utilizados pelo Conselho Tutelar/CRAS/CREAS para efetuar o acompanhamento das crianças e adolescentes, devendo ser apresentado aos autos relatório mensal circunstaciado das compras realizadas e repectivo agente que utilizou do cartão e para qual veículo se utilizou deste meio de compra disponibilizado pela contratada.

b) Seja determinado a indisponibilidade dos bens do requerido, Josimar Marques Barbosa, no importe de no importe de 05 vezes a sua remuneração, ou seja R\$ 90.000,00 (noventa mil reais), referente à aplicação de multa pela prática de ato improbidade, oficiando-se, para tanto, ao Banco Central (sistema Bacen-Jud), aos cartórios do registro de imóveis das Comarcas de Paranatinga-MT, Cuiabá-MT e Primavera, e ainda seja oficiado, via sistema RENAJUD, o DETRAN/MT e dos demais do Estado, determinando a indisponibilidade dos bens do requerido até o importe sobredito;

Deferida a medida liminar, requer-se:

3) a notificação dos requeridos para oferecerem manifestação por escrito, e, depois, com o recebimento da inicial, a citação dos mesmos para apresentarem contestação, nos termos dos parágrafos 7º e ss., do artigo 17, da Lei nº 8.429/92;

4) Seja notificado o Município de Paranatinga-MT para, querendo, integrar a lide na qualidade de litisconsorte ativo, cumprindo-se, destarte, a formalidade do § 3º do art. 17 da Lei n. 8429/92 c.c. § 3º do art. 6º da Lei n. 4.717/65;

5) No fim, em julgamento de mérito, seja o pedido inicial julgado procedente para condenação dos requeridos nas sanções civis/administrativas relacionadas no art. 12, incisos I a III, da Lei 8.429/92; e reparar em sua integralidade o dano ao erário causado, bem assim indenizar o dano moral coletivo causado a partir das condutas ímpreas, no valor de R\$ 3.500.000,00 (três milhões e quinhentos mil mil reais);

6) Protesta, e desde já se requer, pela produção de todos os tipos de prova em direito admitidas, principalmente a testemunhal, documental e o depoimento pessoal dos requeridos;



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

Promotoria de Justiça de Paranatinga

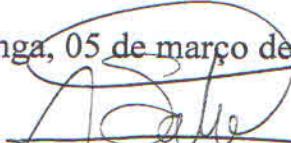
7) Requer, também, a dispensa do pagamento de custas, emolumentos e outros encargos, desde logo, à vista do disposto no artigo 18, da Lei nº 7.347/85;

8) Sejam os requeridos condenados ao pagamento de honorários advocatícios, fixados nos termos do art. 20, parágrafo único, do Código de Processo Civil, em favor do Fundo Estadual de Reparação de Interesses difusos lesados a que se refere o art. 13 da lei 7.347/85, valendo lembrar que tal condenação nada mais é do que um ônus da sucumbência atinente à parte vencida, não importando que o autor da ação tenha serviço jurídico de caráter permanente (RTJ 62/455), mesmo que seja o Ministério Público (RTJ 84/141 e 71/861); sejam condenados também ao pagamento das custas processuais, honorários periciais e similares.

9) a admissão de todos os meios de prova em direito admitidos para provar o quanto contido nesta ação, especialmente juntada de documentos, realização de perícias, oitiva de testemunhas e depoimento pessoal dos réus.

Dá-se à causa o valor de R\$ 3.500.000,00 (três milhões e quinhentos reais).

Paranatinga, 05 de março de 2018.


ARTHUR YASUHIRO KENJI SATO
Promotor de Justiça